

Муниципальная программа "Охрана окружающей среды Искитимского района
Новосибирской области на 2014-2018 годы"

1.Паспорт программы

№ п/п	Наименование разделов	Краткое содержание
1.	Наименование программы	Муниципальная программа "Охрана окружающей среды Искитимского района Новосибирской области на 2014-2018 годы"
2.	Обоснование для разработки программы	Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «об охране окружающей среды», государственная программа Новосибирской области «Охрана окружающей среды» на 2015-2020 годы утвержденной распоряжением Правительства РФ от 28.01. 2015 г. № 28-п, Концепция охраны окружающей среды Новосибирской области на период до 2015, утвержденной распоряжением Губернатора Новосибирской области от 17.11.2009 № 283-р, постановление администрации Искитимского района от 30.05.2014 №1314 «Об утверждении порядка разработки, формирования и реализации муниципальных программ Искитимского района и методики оценки эффективности их реализации»
3.	Заказчик программы	Администрация Искитимского района
4.	Разработчик программы	Отдел по природным ресурсам и охране окружающей среды администрации Искитимского района
5.	Исполнители программы	Отдел по природным ресурсам и охране окружающей среды администрации Искитимского района, Управление образования администрации Искитимского района, предприятия района
6.	Цели и задачи программы	Цель: Улучшение экологической обстановки в Искитимском районе за счет ликвидации негативных последствий хозяйственной деятельности предыдущих лет, сохранение и восстановление природных экосистем, развития экологического просвещения населения. Задачи: 1. Охрана атмосферного воздуха; 2. Охрана водной среды 3.Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления. 4. Экологическое просвещение населения
7.	Основные мероприятия программы	1.Мониторинг состояния атмосферного воздуха на территории Искитимского района 2.Мониторинг состояния водных объектов на территории Искитимского района 3.Проектирование, строительство полигонов твердых бытовых отходов на территории населенных пунктов района 4.Организация и проведение районных конкурсов "На создание экологически чистой территории среди общеобразовательных и дошкольных учреждений района",

		"На лучшее озеленение территории среди общеобразовательных и дошкольных учреждений района" в рамках Всероссийской акции «Дни защиты от экологической опасности».
8.	Сроки и этапы реализации программы	2014-2018 годы, этапы не выделяются
9.	Источники финансирования	Общий объем финансовых средств, необходимых для реализации программных мероприятий-39756,61 тыс. руб, в т.ч. по годам и источникам финансирования: 2014г. – 29925,24 тыс. руб., в т.ч. средства бюджета Искитимского района – 3175,3 тыс. руб.; средства областного бюджета – 6000,0 тыс. руб.; внебюджетные средства – 20749,94,84 тыс. руб; 2015г. – 7395,17 тыс. руб., в т.ч. средства бюджета Искитимского района 898,2 тыс. руб; внебюджетные средства – 6496,97 тыс. руб; 2016г. – 78,7 тыс. руб. - средства бюджета Искитимского района; внебюджетные средства – 2 050,19 тыс. руб; 2017г. – 850,0 тыс. руб. - средства бюджета Искитимского района; 2018г. – 850,0 тыс. руб. - средства бюджета Искитимского района.
10.	Управление программой и контроль за ее реализацией	Текущее управление Программой осуществляет управление экономического развития, промышленности и торговли администрации Искитимского района. Контроль за реализацией Программы осуществляет Глава Искитимского района и Совет Депутатов Искитимского района.
11.	Ожидаемые конечные результаты	В результате выполнения мероприятий Программы будет обеспечено: 1. Снижение объёмов выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных и передвижных источников на территории района на 5%. 2. Снижение объёма сброса загрязнения поверхностных водных объектов на 5% 3. Строительство полигонов ТБО, отвечающих установленным требованиям 1 шт. 4. Повышение уровня экологической культуры, развитие системы экологического образования и просвещения населения.

2. ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА И СФЕРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОГРАММЫ

Муниципальная программа "Охрана окружающей среды Искитимского района на 2014-2018 годы" (далее - Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», государственной программой Новосибирской области «Охрана окружающей среды» на 2015-2020 годы утвержденной распоряжением Правительства РФ от 28.01. 2015 г. № 28-п, Концепцией охраны окружающей среды Новосибирской области на период до 2015, утвержденной распоряжением Губернатора Новосибирской области от 17.11.2009 № 283-р, постановлением администрации Искитимского района от 30.05.2014 №1314 «Об утверждении порядка разработки, формирования и реализации муниципальных программ Искитимского района и методики оценки эффективности их реализации».

Разработка Программы осуществлена в контексте с Экологической доктриной Российской Федерации, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р, законодательством Российской Федерации и Новосибирской области в сфере охраны окружающей среды, требованиями СанПиНов, перспективной схемой развития особо охраняемых природных территорий области на период до 2020 года, утвержденной решением сессии Новосибирского областного Совета депутатов от 26.11.1996, а также с учетом рекомендаций III областной конференции по охране природы от 16.09.2003, Постановления главы администрации НСО от 13.01.03 № 13 «Об Основных направлениях демографического развития Новосибирской области на период до 2015 года».

Предметом регулирования Программы являются общественные отношения в сфере охраны атмосферного воздуха населенных пунктов района, в том числе по атмосферному воздуху предприятий района, поверхностных вод рек Бердь, Койниха, Ик и др., открытых водоемов, подземных источников водоснабжения- водозаборных скважин, растительного и животного мира, особо охраняемых природных территорий муниципального значения на территории района.

Программа содержит комплекс мероприятий по решению приоритетных задач в области охраны окружающей среды Искитимского района, осуществление которых направлено на обеспечение благоприятной окружающей среды, устойчивое функционирование естественных экологических систем, улучшение состояния здоровья населения.

При разработке Программы учтены сценарные условия развития состояния окружающей среды Искитимского района на 2014 - 2018 годы, исходя из анализа и прогноза загрязнения окружающей среды на территории района 2009 – 2013 годах.

3. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНЫМИ МЕТОДАМИ

Устойчивое развитие общества, как процесс, направленный на повышение качества жизни и здоровья населения, обеспечение безопасности жизнедеятельности, в том числе и экологической безопасности, возможно только при условии сохранения природных систем и поддержания качества окружающей среды.

Особенности экологической обстановки в районе и возникающие экологические проблемы в основном обусловлены негативными последствиями хозяйственной деятельности предшествующих лет, местными природными условиями и характером воздействия на них промышленности, транспорта, коммунального и сельского хозяйства, который зависит от специфики размещения предприятий, их мощностей, применяемой технологии, уровня экологической культуры населения и других факторов.

В последние годы реализация основных природоохранных мероприятий на территории района осуществлялась в рамках целевой программой «Охрана окружающей среды Искитимского района на 2009-2013 годы».

Реализация природоохранных мероприятий в предшествующие годы позволила оценить экологическую ситуацию в «Линевской промышленной зоне» и в районе в целом, несмотря на устойчивый рост экономической активности, увеличение техногенной нагрузки на окружающую среду. Однако недостаточный объем инвестиций на реализацию природоохранных мероприятий и темпы их реализации не позволили в полной мере решить экологические проблемы.

В настоящее время состояние окружающей среды характеризуется следующими проблемными ситуациями, требующими государственного регулирования.

1. Загрязнение **атмосферного воздуха** является одним из главных факторов риска для здоровья населения.

Основными вкладчиками в загрязнение атмосферного воздуха в районе являются: автомобильный транспорт (15% от валового выброса), предприятия теплоэнергетики и отопительные котельные ЖКХ (12%) и ЗАО «ЭНЕРГОПРОМ-НовЭЗ» (70 %). Наибольшую долю в структуре выбросов загрязняющих веществ в атмосферу занимают загрязняющие вещества от процессов сжигания различных видов топлива: пыль неорганическая, азота оксиды, углерода оксид, серы диоксид.

Загрязнение атмосферного воздуха в черте населенных пунктов формируется выбросами вредных веществ из многих источников и распределяется неравномерно по площади территории населенных пунктов.

В районе в 2010 г. была разработана и передана в администрацию р.п. Линево для применения Карта фонового загрязнения «Линевской промышленной зоны». Реализация которой позволит разработать инструмент по определению степени загрязнения атмосферного воздуха в Линевской промышленной зоне с учетом экологической обстановки, размещать и развивать промышленные и социальные объекты.

Передвижные источники (автотранспорт) являются одним из основных источников загрязнения атмосферного воздуха района.

От сжигания различных видов топлива автотранспортом в атмосферный воздух выделяются следующие загрязняющие вещества:

- от сжигания бензина – окислы азота 1,33%, сера диоксид 0,26%, углерод оксид 87,56%, бензин (в пересчёте на углерод) 10,85%
- от сжигания дизельного топлива – окислы азота 21,79%, углерод (сажа) 2,59%, сера диоксид 3,4%, углерод оксид 63,25%, керосин 8,79%.

В связи с ростом темпов развития экономики в различных её отраслях произошёл рост количества грузоперевозок, а как следствие, количественный рост автотранспорта, как у промышленных предприятий, так и у частных лиц. По территории Искитимского района проходит федеральная трасса «Новосибирск - Ташанта», с нагрузкой около 4 тысяч автотранспортных средств в час, как местного, так и транзитного направления. В связи с этим происходит и рост валовых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. За последние пять лет уровень выбросов возрос на 50%. В связи с тем, что трасса не имеет альтернативы при перевозках в южном направлении с востока и запада, а с южного во все направления, выбросы сконцентрированы на не большой территории, что приводит к загрязнению

территорий примыкающих к трассе, близлежащих населенных пунктов (ст. Евсино, п. Керамкомбинат, р.п. Линево и т.д.)

2. **Подземные воды** являются основным источником хозяйственно-питьевого водоснабжения для около 50 тыс. жителей района.

Обеспечение населения района питьевой водой нормативного качества и в достаточном количестве является одной из приоритетных проблем, решение которой необходимо для сохранения здоровья населения.

3. Загрязнение **поверхностных вод рек** Бердь, Койниха, Ик и др., открытых водоемов.

Значительная часть загрязняющих веществ попадает в окружающую среду вследствие последствий техногенных аварий из-за износа производственного оборудования, инженерных сетей и сооружений.

Основные факторы загрязнения:

- захламление отходами производства и потребления водоохранных зон и прибрежных защитных полос рек;
- порывы хозфекальных коллекторов предприятий;
- сброс ливневых и талых вод с территории населенных пунктов в поверхностные водные объекты;
- не санкционированное размещение снега в водоохранных и прибрежных защитных полосах рек;
- несанкционированное размещение отходов;
- сточными водами, несущими смывы минеральных удобрений с полей.

Хозфекальные стоки от крупных промышленных предприятий района централизованно через хоз. - фекальный коллектор поступают на очистные сооружения, где после многоступенчатой очистки условно чистые воды сбрасываются в водные объекты. В то же время следует отметить, что фоновые концентрации загрязняющих веществ в реке Бердь и ее притоках по ряду показателей превышают предельно допустимые нормы в несколько раз (по нефтепродуктам в 4 – 6 раз).

Разрешенный сброс загрязняющих веществ в открытые водоемы

Наименование предприятия (водного объекта)	Наименование загрязняющего вещества, разрешенный сброс тонн в год									
	БПК	Нефтепродукты	Взвешенные вещества	Минерализация	Медь	Железо	Мangan	Хлорид-анион	Аммоний-ион	Нитрит-ион
ЗАО «Сибирский антрацит» ручей Урунчик		0,013	1,863			0,026	0,003		0,128	
р. Елбаш		0,045	6,077			0,09	0,009		0,45	
р.Выдриха		0,038	8,867			0,075	0,008		0,376	

ЗАО «ЭНЕРГОП- РОМ- НОВЭЗ» р. Койниха	0,665	0,0106	2,5	2 116,375	0,018 6	0	4,548	0,106	0,0079	0,186
р. Шипуниха	0,365	0,0044	1,358	64,49	0,010 2		3,007 6	0,058 4	0,00292	0,0876

- ЗАО «Сибантрацит»- существует три сброса условно чистых карьерных вод из открытых разрезов в ручей Урунчик, р. Выдриха, р.Елбаш.
- ЗАО «ЭНЕРГОПРОМ-НовЭЗ»- существует два сброса промышленных загрязняющих веществ в р. Койниха, р. Шипуниха.

4. Проблема образования **отходов производства и потребления**

Отходы производства, образующиеся на крупных промышленных предприятиях и предприятиях сельхозпроизводства, повторно используются на 75 – 80% и какой либо значительной экологической опасности не представляют.

Отходы потребления: тонн в год.

Наименование	2009	2010	2011	2012	2013
Образование отходов потребления	52350	54400	55000	58850	62970

Объем образования отходов потребления по прогнозам увеличится с 2009 по 2013 год на 20,3%.

Ежегодно с мая по август месяц ликвидируются несанкционированные свалки на территориях сельских советов. Так в 2013 году очищено 180,7 га территории, ликвидировано 37 мелких несанкционированных свалок.

Впервые в 2012 году в рамках целевой программы «Охрана окружающей среды Искитимского района на 2009-2013годы» было передано управлению образования администрации района 50 тыс. рублей, что позволило им сдать на утилизацию в ООО «Сибртуть» г. Новосибирска ртутьсодержащие отходы в количестве 3400 штук, которые накопились в школах района.

ЗАО «Сибирский антрацит» ежегодно сдает на утилизацию ртутьсодержащие отходы, отработанные масла, аккумуляторные батареи, автошины в ООО «Сибртуть», ООО «Аккумуляторная компания», ООО «ЭкоВторРесурс».

Рост образования отходов связан с резким увеличением сферы услуг и предприятий торговли на территории района, а так же с изменением структуры и количества упаковочной тары товаров массового спроса.

Отсутствие полигонов бытовых отходов, отвечающих техническим требованиям природоохранного законодательства, быстрый рост объемов отходов потребления приводит к образованию несанкционированных свалок на территории района, что приводит к захламлению земель и снижению качества окружающей среды.

К 2018 году планируется построить полигон ТБО взлизи с. Завьялово Быстровского сельсовета. Построенный полигон должен отвечать всем современным требованиям природоохранного законодательства. Строительство полигона позволит сократить количество несанкционированных свалок на территории Быстровского сельсовета.

5. Низкая **экологическая культура** жителей области является одним из факторов, наносящих значительный ущерб окружающей среде. Экологические

проблемы, возникновение которых обусловлено, прежде всего, социально-экономическими факторами, могут быть решены только образованным населением с высоким уровнем экологической культуры и сознания. Поэтому вопросы информирования населения, пропаганды необходимости всеобщей охраны окружающей среды, формирования экологической культуры имеют очень важное значение.

Необходимо продолжить работу по поддержке и развитию созданной в Искитимском районе в последние годы системы традиционных экологических акций и мероприятий, позволяющих обеспечить широкое участие населения, координировать природоохранную деятельность организаций, общественных и творческих объединений, использовать накопленный положительный опыт в сфере экологического образования, просвещения и воспитания различных групп населения.

Повышение уровня обеспечения населения и организаций Искитимского района **достоверной экологической информацией** позволит предупредить и эффективнее решать многие экологические проблемы.

Учитывая затратность большинства планируемых природоохранных мероприятий и продолжительные сроки их реализации, необходимость привлечения средств из различных источников, необходимо решать обозначенные выше проблемы программно-целевым методом.

4. ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Цель- улучшение экологической обстановки в Искитимском районе за счет ликвидации негативных последствий хозяйственной деятельности предыдущих лет, сохранение и восстановление природных экосистем, развития экологического просвещения населения.

Задачи:

1. Охрана атмосферного воздуха;
2. Охрана водной среды
3. Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления.
4. Экологическое просвещение населения

Цели и задачи Программы, с указанием целевых индикаторов, приведены в приложении №1 к Программе

5. ОСНОВНЫЕ ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Перечень мероприятий необходимых для решения поставленных задач и достижения общей цели Программы приведен в Приложении №2 к Программе.

6. СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

2014-2018 годы, этапы не выделяются

7. ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОГРАММЫ

Финансирование Программы осуществляется в соответствии с бюджетом Искитимского района на соответствующий финансовый год.

Сводные финансовые затраты приведены в Приложении №3 к Программе.

8. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

В результате выполнения мероприятий Программы будет обеспечено:

1. Снижение объёмов выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных и передвижных источников на территории района на 5%.
2. Снижение объёма сброса загрязнения поверхностных водных объектов на 5%
3. Строительство полигонов ТБО, отвечающих установленным требованиям 1 шт.
4. Повышение уровня экологической культуры, развитие системы экологического образования и просвещения населения

9. СИСТЕМА МОНИТОРИНГА И КОНТРОЛЯ ЗА РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРОГРАММЫ

Текущее управление Программой осуществляет управление экономического развития, промышленности и торговли администрации Искитимского района.

Контроль над исполнением Программы осуществляют глава Искитимского района и Совет депутатов Искитимского района.

Общая социально-экономическая эффективность реализации Программы оценивается с использованием системы целевых индикаторов, являющихся критериями оценки эффективности реализации Программы, приведенных в Приложении №1 к Программе.

В срок до 15 февраля года, следующего за отчетным, готовится сводный отчет о реализации Программы за период с начала её действия, включающий в себя:

1. Информацию о ходе реализации Программы согласно Приложению №4 к Программе;
2. Пояснительную записку о ходе реализации Программы, которая содержит:
 - сведения о результатах реализации Программы за отчетный период;
 - данные о целевом использовании бюджетных средств и объемах привлеченных средств на реализацию программных мероприятий;
 - сведения о соответствии фактических показателей целевым индикаторам;
 - информацию о ходе и полноте выполнения программных мероприятий.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к муниципальной программе "Охрана окружающей среды Искитимского района Новосибирской области на 2014-2018 годы"

Цели, задачи и целевые индикаторы

муниципальной программы "Охрана окружающей среды Искитимского района
Новосибирской области на 2014-2018 годы"

Цель/задачи, требующие решения для достижения цели	Наименование целевого индикатора	Единица Измерения	Значение Весового коэффициента целевого индикатора	Значение целевого индикатора (по годам)					Примечание
				2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	
Цель- улучшение экологической обстановки в Искитимском районе за счет ликвидации негативных последствий хозяйственной деятельности предыдущих лет, сохранение и восстановление природных экосистем, развития экологического просвещения населения									
Задача 1 Охрана атмосферного воздуха	объём выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных и передвижных источников на территории района.	тыс.т./год	0,3	12,3	12,1	12,0	12,0	11,9	
Задача 2 Охрана водной среды	объём сброса загрязнённых сточных вод в открытые водоемы	Тыс.куб.м./год	0,3	3,5	3,5	3,3	3,2	3,1	
Задача 3 Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления	Объем отходов	Тыс.куб.м/год	0,3	7	8	8	8	10	