

УТВЕРЖДАЮ

Глава

Искитимского района

/О.В.Лагода/

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
решения Совета депутатов Искитимского района Новосибирской области
«Об утверждении положения «О порядке и условиях предоставления в аренду
муниципального имущества, включенного в Перечень имущества, находящегося в
муниципальной собственности Искитимского района Новосибирской области, свободного
от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего
предпринимательства)»

«26» января 2017 года

№ 1

Управление экономического развития, промышленности и торговли администрации Искитимского района (далее – Управление), в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов Искитимского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), рассмотрело проект решения Совета депутатов Искитимского района Новосибирской области «Об утверждении положения «О порядке и условиях предоставления в аренду муниципального имущества, включенного в Перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности Искитимского района Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)» (далее – проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, подготовленный Управлением по имуществу и земельным отношениям администрации Искитимского района (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций:

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом:

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено 16.12.2016 года и было доступно в сети Интернет по следующим адресам:

<http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/ef5d7def-5f85-4832-a9c7-49aaa67727b4> (портал

«Электронная демократия Новосибирской области»);

http://iskitim-r.ru/?page_id=9780 (официальный сайт администрации Искитимского района Новосибирской области).

О проведении публичных консультаций были проинформированы:

- структурные подразделения администрации Искитимского района Новосибирской области;
- главы муниципальных образований Искитимского района Новосибирской области;
- Общественный помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области от Искитимского района;
- Председатель Совета Общественной организации «Искитимский Союз руководителей предприятий и работодателей».

Информация вынесена на заседание Координационного совета по содействию развитию малого и среднего предпринимательства Искитимского района, созданного при администрации района (протокол заседания №2 от 23.12.2016г.).

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций:

В соответствии с пунктом 16 Порядка срок проведения публичных консультаций не может составлять менее 10 рабочих дней с даты размещения материалов для публичных

консультаций на официальном сайте.

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций принимались с 16.12.2016 года по 12.01.2017 года (15 рабочих дней).

1.3. Сведения об учете поступивших предложений:

Согласно сводному отчету в ходе проведения публичных консультаций поступило два предложения от управления экономического развития, промышленности и торговли администрации Искитимского района Новосибирской области (далее – УЭРПиТ), которые полностью учтены при доработке проекта акта.

Сравнение исходной и доработанной редакции проекта акта показывает следующее:

Исходная редакция	Доработанная редакция
2.4. С заявлением представляются следующие документы:	2.4. С заявлением представляются следующие документы:
1) документ, удостоверяющий личность заявителя (представителя заявителя);	1) копия документа, удостоверяющего личность заявителя (представителя заявителя);
2) документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя (в случае если с заявлением обращается представитель заявителя);	2) копия документа, подтверждающая полномочия представителя заявителя (в случае если с заявлением обращается представитель заявителя);
4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки (в случае если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора аренды является крупной сделкой);	4) копия решения об одобрении или о совершении крупной сделки (в случае если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора аренды является крупной сделкой);
б) справку о средней численности работников за предшествующий календарный год, подписанная руководителем и заверенная печатью (при наличии печати) заявителя;	--
7) справку-расшифровку о выручке от реализации товаров (работ, услуг) или о балансовой стоимости активов (остаточной стоимости основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год, подписанная руководителем и главным бухгалтером и заверенная печатью (при наличии печати) заявителя.	--
--	б) заявление о соответствии юридического лица или индивидуального предпринимателя условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным Федеральным законом от 24 июля 2007 г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (Приложении №4 к настоящему Положению).

В момент подачи заявления для сверки подлинности документов представляются оригиналы документов либо надлежащим образом заверенные копии.	Предоставляются копии документов, заверенные руководителем и печатью (при её наличии), с предоставлением для сверки оригиналов документов.
---	--

2. Анализ проблем и целей регулирования:

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов:

Разработчиком акта заявлена следующая проблема:

отсутствие муниципального нормативного правового акта, устанавливающего Порядок представления в аренду муниципального имущества, находящегося в собственности Искитимского района Новосибирской области, включенного в перечни субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, условия предоставления включенного в перечень имущества в аренду, в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности.

Отсутствие данного нормативного правового акта, по мнению разработчика акта, препятствует соблюдению части 4 статьи 18 Федерального закона от 24.04.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Конечно, отсутствие нормативного правового акта влечет за собой различного рода риски, включая возможное нарушение конкуренции путем необоснованного предпочтения того или иного субъекта предпринимательской деятельности. Однако Управлением видится иная проблема регулирования: нехватка у субъектов малого и среднего предпринимательства производственных помещений и высокая арендная плата. Именно поэтому Федеральным законом от 24.04.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» предусмотрена имущественная поддержка малого бизнеса, предоставление которой подразумевает разработку ряда муниципальных нормативных правовых актов, в т. ч. рассматриваемого проекта акта.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения:

В связи с не вполне корректным определением заявленной проблемы, разработчик акта указал также некорректную цель регулирования: «Приведение нормативной базы Искитимского района Новосибирской области в соответствие с федеральной базой, пунктом 4 статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», индикаторы её достижения: «Принятие нормативного правового акта» и их текущее значение: «не принят».

Управление на основании изложенного в разделе 2 предлагает разработчику акта корректнее формулировать проблемы, цели регулирования и индикаторы их достижения.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования:

Для оказания имущественной поддержки субъектам малого бизнеса, предусмотренной Федеральным законом от 24.04.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», проект акта устанавливает порядок и условия предоставления в аренду муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), находящегося в собственности Искитимского района Новосибирской области (далее – Порядок аренды), в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности; порядок определения величины арендной платы за пользование муниципальным имуществом и правила ее перечисления в местный бюджет.

Перечень социально-значимых видов деятельности также утверждаются проектом акта и включает:

- бытовые услуги, наиболее востребованные в сельской местности;
- услуги по дополнительному образованию детей и деятельность в области

спорта, позволяющие обеспечить досуг сельских жителей;

- производство товаров народного потребления (одежда, обувь, головные уборы);
- полиграфическая деятельность, позволяющая обеспечить население печатными изданиями с целью повышения их политической и культурной грамотности.

Таким образом, действительно определены социально-значимых для района виды деятельности.

Согласно пункту 2.5 Порядка аренды администрацией самостоятельно запрашиваются выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), что позволяет субъектам малого и среднего предпринимательства сократить финансовые и временные затраты на подготовку заявления и перечня документов на предоставление имущества.

Пункт 2.6 Порядка аренды устанавливает десять рабочих дней на рассмотрение заявления о предоставлении имущества, который, по мнению Управления, является разумным. По истечении указанного срока заявителю предлагается заключить договор аренды имущества либо направляется отказ с указанием оснований:

- не представлены требуемые Порядком аренды документы;
- несоответствие субъекта малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
- отсутствуют предусмотренные законом основания для предоставления заявителю имущества без проведения торгов (в случае если обращение заявителя содержит просьбу о предоставлении имущества без торгов);
- заявителю предоставлено в аренду имущество и срок такого договора аренды не истек;
- с момента выявления администрацией нарушений Порядка аренды, допущенных ранее заявителем, в том числе не обеспечившим целевого использования предоставленного в аренду имущества, прошло менее чем три года;
- отсутствие свободного имущества для предоставления в аренду.

По мнению Управления, основания вполне обоснованные, коррупционная составляющая отсутствует.

Согласно пункту 4.1 Порядка аренды для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально-значимыми видами деятельности, определена льгота по арендной плате в виде применения понижающего коэффициента в размере 0,8.

Таким образом, субъектам малого бизнеса не только предоставляются преференции при аренде муниципального имущества, но и льготы по арендной плате – значимая имущественная поддержка.

В пункте 4.3 Порядка аренды установлено, что в случае прекращения осуществления социально-значимого вида деятельности льгота по арендной плате не применяется, а арендная плата рассчитывается и взыскивается в полном объеме. При этом, не оговорен момент прекращения предоставления льготы. Можно предложить два варианта:

- субъект малого и среднего предпринимательства сам уведомляет о прекращении социально-значимого вида (срок уведомления) и льгота по арендной плате прекращается с даты уведомления;
- администрация проводит проверку по выпискам из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) и в случае выявления прекращения субъектом малого бизнеса осуществления социально-значимого вида, составляет акт проверки и льгота по арендной плате прекращается с даты составления акта (можно даже учесть предъявление штрафа за неуведомление).

Данный момент не является положением, затрудняющим предпринимательскую и инвестиционную деятельность, но вносит осложнения в регулируемые правоотношения между арендодателем и арендатором.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района:

В результате проведенного анализа были выявлены следующие положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	Отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	Отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	Отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	Отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Формулировка «в случае прекращения осуществления социально-значимого вида деятельности льгота по арендной плате не применяется, а арендная плата рассчитывается и взыскивается в полном объеме» в пункте 4.3 Порядка аренды не

		позволяет однозначно определить момент, с которого начинает осуществляться расчет арендной платы без применения понижающего коэффициента
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	Отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района	Отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Искитимском районе	Отсутствуют

5. Выводы:

При подготовке проекта акта была соблюдена последовательность и сроки размещения уведомления о проведении публичных консультаций, разработки проекта акта, сводного отчета и их публичного обсуждения, определенные в Порядке.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, бюджета Искитимского района.

Разработчику акта рекомендовано:

- при подготовке сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта корректнее формулировать проблемы, цели регулирования и индикаторы их достижения;
- доработать пункт 4.3 Порядка аренды, установив момент, с которого начинается осуществление расчета арендной платы без применения понижающего коэффициента.

Руководитель

уполномоченного органа

Л.А. Пастушенко

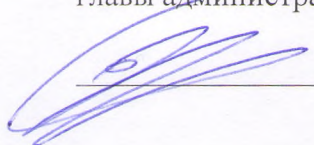
/Л.А.Пастушенко/

«26» сентября 2017 года

СОГЛАСОВАНО

Первый заместитель

главы администрации района



/Б.В.Безденежный/