

ПОРЯДОК
проведения оценки регулирующего воздействия проектов
муниципальных нормативных правовых актов Искитимского района,
устанавливающие новые и изменяющие ранее предусмотренные
муниципальными нормативными правовыми актами обязанности субъектов
предпринимательской и инвестиционной деятельности
(далее – Порядок)
(в редакции решения Совета депутатов Искитимского района
Новосибирской области от 25.04.2017 №112)

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок устанавливает процедуру проведения оценки регулирующего воздействия (далее – оценка) проектов муниципальных нормативных правовых актов Искитимского района Новосибирской области (далее – проектов актов), устанавливающие новые и изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(в редакции решения Совета депутатов Искитимского района
Новосибирской области от 25.04.2017 №112)

2. Оценка проводится администрацией Искитимского района в лице управления экономического развития, промышленности и торговли (далее – уполномоченное структурное подразделение) в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

(в редакции решения Совета депутатов Искитимского района
Новосибирской области от 25.04.2017 №112)

3. Оценка включает в себя следующие этапы:

1) размещение уведомления о подготовке проекта акта и проведения по нему публичных консультаций;

2) разработка проекта акта, составление сводного отчета и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия.

(в редакции решения Совета депутатов Искитимского района
Новосибирской области от 25.04.2017 №112)

4. Оценке подлежат проекты актов, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными

правовыми актами Искитимского района обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(в редакции решения Совета депутатов Искитимского района Новосибирской области от 25.04.2017 №112)

5. Оценке регулирующего воздействия не подлежат следующие проекты актов:

1) устанавливающие, изменяющие, приостанавливающие, отменяющие местные налоги и сборы;

2) регулирующие бюджетные правоотношения.

(в редакции решения Совета депутатов Искитимского района Новосибирской области от 25.04.2017 №112)

II. Размещение уведомления о подготовке проекта акта и проведения по нему публичных консультаций

(в редакции решения Совета депутатов Искитимского района Новосибирской области от 25.04.2017 №112)

6. Разработчик акта после принятия решения о подготовке проекта акта, в целях публичного обсуждения идеи (концепции) предлагаемого разработчиком правового регулирования проблемы, выявленной в соответствующей сфере общественных отношений, за исключением случаев, установленных в пункте 8.1 Порядка, подготавливает и предоставляет в уполномоченное структурное подразделение уведомление согласно Приложению №1 к настоящему Порядку для размещения на официальном сайте и проводит публичные консультации. Уполномоченное структурное подразделение в течение 1 рабочего дня после получения уведомления, размещает его на официальном сайте в разделе «Публичные консультации» блока «Оценка регулирующего воздействия».

(в редакции решения Совета депутатов Искитимского района Новосибирской области от 25.04.2017 №112)

7. Уведомление о подготовке проекта акта содержит:

1) вид, наименование и планируемый срок вступления в силу акта;

2) сведения о разработчике акта;

3) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования;

4) обоснование необходимости подготовки проекта акта;

5) круг лиц, на которых будет распространено регулирование, а также сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода;

6) краткое изложение цели регулирования и общую характеристику соответствующих общественных отношений;

7) срок, в течение которого разработчиком акта принимаются предложения в связи с проведением публичных консультаций, который не может составлять менее 10 календарных дней со дня размещения на официальном сайте, и наиболее удобный способ их представления;
(в редакции решения Совета депутатов Искитимского района Новосибирской области от 25.04.2017 №112)

8) иную информацию, относящуюся, по мнению разработчика акта, к сведениям о подготовке проекта акта.

8. Одновременно с представлением в уполномоченное структурное подразделение уведомления о подготовке проекта акта разработчик акта информирует о публикации уведомления:

1) общественного помощника Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области от Искитимского района;

2) Совет по инвестициям и Координационный совет по содействию развитию малого и среднего предпринимательства при администрации Искитимского района;

3) структурные подразделения администрации Искитимского района и должностных лиц администрации Искитимского района, сферу деятельности которых затрагивает предлагаемое регулирование;

4) органы местного самоуправления муниципальных образований Искитимского района, сферу деятельности которых затрагивает предлагаемое регулирование;

5) иные организации, которые целесообразно, по мнению разработчика акта, привлечь к подготовке проекта акта.

8.1. Уведомление не составляется и публичное обсуждение не проводится по проектам административных регламентов исполнения функций муниципального контроля и предоставления муниципальных услуг, а также в следующих случаях:

1) если разработка проекта акта обязательна в силу прямого указания на это в нормативном акте Российской Федерации или Новосибирской области;

2) если разработка проекта акта необходима исключительно в целях устранения в муниципальном нормативном правовом акте Искитимского района положений, противоречащих нормативному правовому акту большей юридической силы;

3) если разработка проекта акта необходима исключительно в целях устранения в муниципальном нормативном правовом акте Искитимского района положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, указанных уполномоченным структурным подразделением в заключении об экспертизе или оценке регулирующего воздействия такого нормативного правового акта;

4) если разработка проекта акта необходима исключительно в целях устранения в муниципальном нормативном правовом акте Искитимского района коррупциогенных факторов.

(введен решением Совета депутатов Искитимского района Новосибирской области от 25.04.2017 №112)

9. Разработчик акта обязан рассмотреть все предложения, поступившие до истечения срока проведения публичных консультаций, и составить сводку предложений, содержащую следующие сведения:

- 1) наименование разработчика акта;
- 2) адрес страницы официального сайта, на котором размещено уведомление;
- 3) дату начала и окончания публичных консультаций;
- 4) перечень лиц, органов и организаций, которые в соответствии с пунктом 8 настоящего Порядка были извещены о проведении публичных консультаций;
- 5) перечень предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, с указанием их авторов.

Разработчик акта в течение 1 рабочего дня представляет в уполномоченное структурное подразделение сводку предложений для размещения на официальном сайте; уполномоченное структурное подразделение в течение 1 рабочего дня после получения сводки предложений, размещает ее на официальном сайте в разделе «Публичные консультации» блока «Оценка регулирующего воздействия».

(в редакции решения Совета депутатов Искитимского района Новосибирской области от 25.04.2017 №112)

III. Разработка проекта акта, составление сводного отчета и их публичное обсуждение

11. В случае принятия решения о разработке проекта акта разработчик акта подготавливает текст проекта акта и сводный отчет по проекту акта согласно Приложению №2 к настоящему Порядку.

12. Сводный отчет подписывается руководителем разработчика акта и должен содержать следующие сведения:

- 1) общая информация (разработчик акта, вид и наименование акта);
- 2) описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование, способы ее решения;
- 3) описание предлагаемого регулирования, определение целей предполагаемого регулирования;
- 4) заинтересованные лица (основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием, иные заинтересованные лица);
- 5) вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним;
- 6) изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления, а также порядка их реализации в связи с введением предполагаемого регулирования;

7) оценку дополнительных расходов (доходов) местных бюджетов, связанных с введением предполагаемого регулирования;

8) риски решения проблем предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

9) иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

12.1. После составления сводного отчета разработчик акта осуществляет согласование проекта акта и обеспечивает прохождение правовой, антикоррупционной и юридико-технической экспертиз в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами Искитимского района.

(введен решением Совета депутатов Искитимского района Новосибирской области от 25.04.2017 №112)

13. В целях учета мнения общественности разработчиком акта проводятся публичные консультации. К представителям общественности относятся граждане и организации, в том числе образующие инфраструктуру поддержки субъектов предпринимательской и иной деятельности, а также представители некоммерческих организаций, образованных указанными субъектами для защиты своих интересов.

14. Для проведения публичных консультаций разработчик акта в течение 3 рабочих дней направляет в уполномоченное структурное подразделение уведомление о проведении публичных консультаций (Приложение №3 к настоящему Порядку), согласованный и прошедший указанные в пункте 12.1 экспертизы проект акта, в отношении которого проводится оценка, сводный отчет и перечень вопросов по проекту акта (далее – материалы для публичных консультаций) для размещения на официальном сайте в разделе «Публичные консультации» блока «Оценка регулирующего воздействия». В уведомлении указывается срок проведения публичных консультаций, а также способ направления участниками публичных консультаций своих мнений по вопросам, обсуждаемым в ходе публичных консультаций.

Уполномоченным структурным подразделением в течение 1 рабочего дня проводится проверка представленных материалов для публичных консультаций и в случае их несоответствия требованиям пунктов 11,12 настоящего Порядка возвращает на доработку разработчику акта. Разработчик акта должен в течение 3 рабочих дней устранить выявленные несоответствия.

Уполномоченное структурное подразделение размещает материалы для публичных консультаций на официальном сайте в разделе «Публичные консультации» блока «Оценка регулирующего воздействия» в течение 1 рабочего дня после их проверки.

Проведение публичных консультаций начинается одновременно с размещением материалов для публичных консультаций на официальном сайте.

Перечень вопросов по проекту акта составляется разработчиком акта, исходя из специфики проекта акта. Примерный перечень вопросов приведен в Приложении №4 к настоящему Порядку.

(в редакции решения Совета депутатов Искитимского района Новосибирской области от 25.04.2017 №112)

14.1. Публичные консультации по проекту акта, сводному отчету не проводятся в следующих случаях:

1) если проект акта приводится в соответствие с нормативным правовым актом Российской Федерации, Новосибирской области, при этом установление новых или изменение обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ранее предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами Искитимского района, на обязанности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, Новосибирской области, и (или) установление, изменение или отмена ранее установленной ответственности за нарушение муниципальных нормативных правовых актов Искитимского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, являются для Искитимского района обязательными, а также при условии, что вводимые обязанности, ответственность идентичны по содержанию обязанностям, ответственности, предусмотренными в нормативных правовых актах Российской Федерации, Новосибирской области, в том числе распространяется на тех же субъектов, применительно к тем же отношениям;

2) если проект акта подготовлен в связи с заключением об экспертизе или оценке регулирующего воздействия и исчерпывается изменением положений муниципального нормативного правового акта Искитимского района в соответствии с вышеуказанными заключениями.

(введен решением Совета депутатов Искитимского района Новосибирской области от 25.04.2017 №112)

15. Одновременно с представлением материалов для публичных консультаций в уполномоченное структурное подразделение разработчик акта извещает о начале публичных консультаций органы и организации, указанные в пункте 8 настоящего Порядка, с указанием ссылки на официальный сайт.

(в редакции решения Совета депутатов Искитимского района Новосибирской области от 25.04.2017 №112)

16. Срок проведения публичных консультаций устанавливается разработчиком акта, но не может составлять менее 10 рабочих дней с даты размещения материалов для публичных консультаций на официальном сайте.

Срок проведения публичных консультаций по решению разработчика акта может быть продлен на срок не более 20 рабочих дней. Информация о продлении срока проведения публичных консультаций направляются в уполномоченное структурное подразделение, которое в течение 1 рабочего дня после получения размещения их на официальном сайте в разделе «Публичные консультации» блока «Оценка регулирующего воздействия.

(дополнен решением Совета депутатов Искитимского района

Новосибирской области от 25.04.2017 №112)

17. Разработчик акта обязан рассмотреть все предложения, поступившие в установленный срок в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, и составить в течение 3 рабочих дней после окончания установленного срока проведения публичных консультаций сводку предложений по проекту акта с указанием сведений об их учете или причинах отклонения, которая подписывается руководителем разработчика акта.

18. По результатам публичных консультаций разработчик акта дорабатывает проект акта и сводный отчет в срок не более 10 рабочих дней после окончания установленного срока публичных консультаций. При этом в сводный отчет включаются:

1) сведения о проведении публичных консультаций проекта акта, сроках их проведения, об органах и лицах, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения;

2) сводка предложений по проекту акта, предусмотренную пунктом 17 настоящего Порядка.

19. Доработанный проект акта и сводный отчет направляются в уполномоченное структурное подразделение, которое в течение 1 рабочего дня после получения размещения их на официальном сайте в разделе «Публичные консультации» блока «Оценка регулирующего воздействия». Уполномоченное структурное подразделение может вернуть проект акта и сводный отчет разработчику акта не позднее 3 рабочих дней, следующих за днем поступления пакета документов, если сводный отчет не содержит полной информации, указанной в пунктах 11,12,18 настоящего Порядка.

(в редакции решения Совета депутатов Искитимского района
Новосибирской области от 25.04.2017 №112)

20. В случае принятия по результатам публичных консультаций разработчиком акта решения об отказе в подготовке проекта акта соответствующая информация направляется в уполномоченное структурное подразделение, которое в течение 1 рабочего дня размещается на официальном сайте, и в течение 2 рабочих дней разработчик акта извещает о принятом решении органы и организации, указанные в пункте 8 настоящего Порядка, которые ранее извещались о размещении извещения.

(в редакции решения Совета депутатов Искитимского района
Новосибирской области от 25.04.2017 №112)

IV. Подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия

21. Заключение об оценке регулирующего воздействия согласно Приложению №5 к настоящему Порядку, подготавливается уполномоченным структурным подразделением в срок не более 20 рабочих дней со дня поступления проекта акта и сводного отчета от разработчика акта после завершения публичных консультаций. Заключение об оценке регулирующего

воздействия направляется разработчику акта в течение 2 рабочих дней после подписания.

(в редакции решения Совета депутатов Искитимского района
Новосибирской области от 25.04.2017 №112)

22. В заключении делаются выводы об исполнении разработчиком акта разделов II, III настоящего Порядка, о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Искитимского района, о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

23. В случае, если в заключении сделан вывод о том, что разработчиком акта при подготовке проекта акта не соблюден порядок, предусмотренный разделами II, III настоящего Порядка, разработчик акта проводит процедуры, предусмотренные разделами II, III настоящего Порядка (начиная с невыполненной процедуры), и дорабатывает проект акта по их результатам, после чего повторно направляет проект акта в уполномоченное структурное подразделение для подготовки заключения.

(в редакции решения Совета депутатов Искитимского района
Новосибирской области от 25.04.2017 №112)

24. В случае, если в заключении сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Искитимского района, об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, уполномоченное структурное подразделение вносит предложение разработчику акта об изменении проекта акта или отдельных его положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(в редакции решения Совета депутатов Искитимского района
Новосибирской области от 25.04.2017 №112)

25. Заключение об оценке регулирующего воздействия подписывается руководителем уполномоченного структурного подразделения, согласовывается Первым заместителем главы администрации района и утверждается главой района.

(в редакции решения Совета депутатов Искитимского района
Новосибирской области от 25.04.2017 №112)

26. Заключение об оценке регулирующего воздействия в течение 1 рабочего дня после его подписания размещается уполномоченным органом на официальном сайте в разделе «Заключения об оценке регулирующего воздействия» блока «Оценка регулирующего воздействия» и в течение 3 рабочих дней направляется разработчику акта.

(в редакции решения Совета депутатов Искитимского района
Новосибирской области от 25.04.2017 №112)

27. При наличии в заключении об оценке регулирующего воздействия предложений об изменении проекта акта, разработчик акта в течение 10 рабочих дней после получения заключения предоставляет в уполномоченное структурное подразделение мотивированный ответ, содержащий как согласие с заключением, так и возражения по нему.

Доработанный проект акта вместе с заключением об оценке регулирующего воздействия повторно проходит согласование, в том числе с уполномоченным структурным подразделением, правовую, антикоррупционную и юридико-техническую экспертизы в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами Искитимского района.

(введен решением Совета депутатов Искитимского района
Новосибирской области от 25.04.2017 №112)

Приложение №1
к Порядку проведения оценки
регулирующего воздействия проектов
муниципальных нормативных правовых
актов Искитимского района,
затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной
деятельности

УВЕДОМЛЕНИЕ

о подготовке проекта муниципального нормативного правового акта

Вид проекта: _____

Наименование проекта: _____

Планируемый срок вступления в силу акта: _____

Разработчик акта: _____

Описание проблемы, на решение которой направлено предполагаемое регулирование и обоснование необходимости подготовки акта:

Круг лиц, на которых будет распространено регулирование:

Переходный период: _____

Краткое изложение цели регулирования:

Общая характеристика соответствующих общественных отношений:

Срок, в течение которого принимаются предложения:

Способы представления предложений:

Приложение №2
к Порядку проведения оценки
регулирующего воздействия проектов
муниципальных нормативных правовых
актов Искитимского района,
затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной
деятельности

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: _____

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта: _____

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта:

Ф.И.О.: _____

Должность: _____

Телефон, адрес электронной почты: _____

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения:

1.1. Проблемы и их негативные эффекты:

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Указанные проблемы и их негативные эффекты состоят в следующем: _____

(Данный пункт целесообразнее заполнять после заполнения таблицы).

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации:

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах 2-4 части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующим: _____

(Данный пункт целесообразнее заполнять после заполнения таблиц).

2. Предлагаемое регулирование:

2.1. Описание предлагаемого регулирования:

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования:

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах 2-4 части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте 2.1:

(В данном пункте следует обосновать причины, по которым предлагаемый способ регулирования является наилучшим из возможных. При этом любые измеримые

параметры («высокий», «низкий», «избыточный», «недостаточный» и тому подобные) должны подтверждаться статистическими данными и (или) расчетами).

2.3. Цели регулирования:

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов	Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования

(Целью регулирования всегда является решение одной или нескольких из заявленных проблем или ее части либо устранение негативного эффекта (эффектов) проблемы.

Индикатор достижения цели – наименование показателя, количественные характеристики которого и отражают достижение / недостижение цели. Например, количество индивидуальных предпринимателей на территории Искитимского района, численность занятых на малых предприятиях и прочее.

Текущее значение индикатора – это его численное выражение во время разработки проекта акта или согласно данным, представленным за наиболее позднюю дату (но не позднее чем за прошлый год).

Ожидаемые целевые значения индикаторов указываются для каждого года (или для менее продолжительного периода) срока действия проекта акта, а если его действие не предполагается ограничивать определенным сроком – не менее чем за первые три года его действия (помимо текущего).

Пример:

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов	Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования
1	Уменьшение числа безбилетных пассажиров (проблема № 1)	Число безбилетных пассажиров; 2014 – 100 000 чел.	2015 – 80 000 чел.; 2016 – 60 000 чел.; 2017 – 40 000 чел.

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования:

Индикаторы, приведенные в пункте 2.3 настоящего сводного отчета, будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников:

(В данном пункте необходимо применительно к каждому индикатору (из числа указанных в пункте 2.3) указать:

- источники получения данных (в случае если источники будут каждый раз отличаться – с указанием их числа, методики выбора);*
- в случае если значение индикатора не заимствуется из указанных источников, а рассчитывается, приводятся формулы или иное описание таких расчетов;*
- иную необходимую, по мнению разработчика акта, информацию).*

2.5. Описание программ мониторинга:

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга:

(Программа (программы) мониторинга имеет (имеют) своей целью оценку последствий введенного регулирования. При этом они могут предполагать более частую

проверку количественных показателей целевых индикаторов (например, ежеквартальную применительно к показателю, рассчитываемому ежегодно) или проверку иных последствий регулирования, в том числе не коррелирующих с целевыми показателями (например, ежегодный опрос затронутых регулированием субъектов об удовлетворенности практикой применения такого регулирования).

В данном разделе дается общее описание программ мониторинга.

Пункт не обязателен к заполнению, если использование мониторинга не предполагается).

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования:

(В случае если достижение цели регулирования прямо или косвенно влияет на иные показатели, необходимо их указать. При этом дополнительно указывается, будут ли разработчиком акта приниматься во внимание такие иные показатели и их возможное изменение).

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера:

(В отношении каждой из заявленных целей необходимо сослаться на конкретные фрагменты конкретных документов (из числа перечисленных далее), в которых указывается на необходимость ее достижения, или констатировать, что в документах стратегического планирования данная цель не содержится.

Такими документами являются:

- Комплексная программа социально-экономического развития Искитимского района;

- послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

- поручения Президента и Правительства Российской Федерации;

- поручения Губернатора и Правительства Новосибирской области;

- государственные программы Новосибирской области;

- муниципальные программы Искитимского района.

Допускаются ссылки на один или несколько документов из числа приведенных).

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта:

Вариант 1:

Согласно статье 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

Вариант 2:

Согласно статье 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

(Независимо от выбора варианта далее необходимо указать нормы конкретных НПА, которые наделяет соответствующими полномочиями орган местного самоуправления).

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных

(Заинтересованными являются, в частности, следующие группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

1) права, обязанности и (или) ограничения которых (требования к которым) вводятся, изменяются либо отменяются проектом акта;

2) являющиеся участниками рынка, условия на котором вследствие принятия проекта акта неминуемо или с большой степенью вероятности изменятся.

Необходимо выявить численность каждой такой группы на стадии разработки проекта акта. Для этого, как правило, используется информация, полученная от территориальных органов статистики и от территориального подразделения Федеральной налоговой службы. Однако могут использоваться и другие, в том числе открытые источники).

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним:

Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования	Порядок организации исполнения субъектами	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Группа участников (по пункту 3.1)		

(В отношении каждой группы (из числа перечисленных в таблице 3.1), обязанности, ограничения которых (требования к которым) вводятся или изменяются предлагаемым проектом акта, необходимо раскрыть перечень таких обязанностей, ограничений, требований.

Порядок организации исполнения – перечень конкретных мероприятий, которые должны будут предпринять все или некоторые субъекты, затронутые предлагаемым регулированием, для надлежащего исполнения указанных обязанностей, ограничений, требований. Данный столбец следует заполнять исходя из понимания разработчика акта и (или) мнений участников публичных консультаций.

Оценку расходов, необходимых для исполнения новых или измененных обязанностей, ограничений, требований (путем реализации необходимых мероприятий) следует производить самостоятельно, по возможности указывая источник фактических (ценовых) данных. Можно опираться также на сведения, полученные от участников публичных консультаций).

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права органов местного самоуправления:

Функция, полномочия, право, обязанность	Характер воздействия (Введение/Изменение/Отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы ¹ консолидированного бюджета Новосибирской области
Органы местного самоуправления			

(В строке «Органы местного самоуправления» в скобках указывается – количество муниципальных образований, которых затронет такое регулирование, и их уровень

¹ В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6.

(муниципальный район, городское поселение, сельское поселение). Можно также перечислить муниципальные образования (в том числе с использованием слов «все, кроме»).

Предполагаемый порядок реализации включает в себя (1) при необходимости описание мероприятий переходного периода (приобретение оборудования, наём и обучение работников, сокращение штатов и тому подобных), (2) полный перечень действий (мероприятий), необходимых для надлежащей реализации вводимой функции, полномочия, права, обязанности, а в отношении изменяемой (изменяемого) – полный перечень таких действий (мероприятий) или его измененная часть.

В последнем столбце указываются расходы консолидированного бюджета Искитимского района, по возможности с разделением их на расходы района и совокупные расходы муниципальных образований).

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Искитимского района на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы):

(В данном пункте осуществляется расшифровка столбца 4 таблицы из пункта 3.3, в том числе поясняется, на какие именно цели предполагается расходование указанных денежных средств. В отношении муниципальных образований такие сведения, как правило, отражают информацию, сообщенную соответствующими органами местного самоуправления (в случае поступления разработчику акта такой информации).

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия:

Мероприятия	Сроки реализации	Объём финансирования

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Искитимского района:

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений

(Под источником поступлений понимается статья дохода соответствующего бюджета, сформулированная в свободной форме, но как можно более конкретно (например, не «налоговые поступления», а «поступления от налога на прибыль организаций» и так далее).

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области:

(В данном пункте следует обосновать указанное в таблице из пункта 3.6 число. При этом необходимо указать используемые формулы и источники данных).

3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

Наименование группы участников	Оценка количества на стадии разработки проекта акта

(Иными заинтересованными лицами являются не осуществляющие предпринимательскую и инвестиционную деятельность (или осуществляющие ее, но выступающие не в этом качестве) контрагенты заинтересованных субъектов, указанных в пункте 3.1, а также иные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием (в том числе те, права и обязанности которых

изменяются).

При оценке количества указанных субъектов (заинтересованных лиц) следует использовать официальную статистическую информацию, либо соответствующую информацию, полученную от субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности. В случае отсутствия такой информации возможно использование иных источников.

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий:

5. Порядок введения регулирования:

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода:

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:

6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования:

III. Обоснование проблем и способы их решения

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

№	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов

(Сущность проблемы:

*- невыполнение той конкретной нормы, которая предписывает принять обязательный нормативный правовой акт;
- невозможность или затруднительность совершения участниками регулируемых отношений желательных действий, включая реализацию полномочий органов государственной власти, либо допустимость нежелательных действий (в том числе вытекающая из правоприменительной практики);*

- несоответствие целей, заявленных в действующих нормативных правовых актах, фактическим результатам в области их действия;

- наличие недопустимо высокого риска причинения вреда жизни и здоровью граждан, общественному порядку, имуществу физических или юридических лиц, причинения экологического ущерба или экономического ущерба, в том числе бюджету Новосибирской области.

При формулировании проблемы могут использоваться другие термины, но с сохранением указанной сути.

Характер проблемы может сводиться:

- к отсутствию нормативного акта, обязательного в силу действующего регулирования;

- к отрицательным последствиям существующего регулирования (в том числе отсутствия регулирования).

В случае если проблема сводится к отсутствию нормативного акта, обязательного в силу действующего регулирования, четвертый столбец не заполняется, а в пятом указывается нормативный акт и конкретная норма права, обязывающая принять такой отсутствующий нормативный акт.

В остальных случаях в четвертом столбце указываются негативные последствия, вызванные данной проблемой, а в пятом обосновывается причинно-следственная связь между проблемой и негативным эффектом.

Пример:

Таблица 1

№	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	Широкая распространенность нарушения	Отрицательные последствия существующего	1. Снижение привлекательности общественного транспорта.	Вследствие систематического несоблюдения перевозчиками расписания движения маршрутных транспортных средств пассажиры не могут достоверно знать время, в которое

	<i>перевозчиками утвержденного расписания движения маршрутных транспортных средств</i>	<i>регулирования</i>	2. Снижение заполняемости транспортных средств. 3. Снижение доходов перевозчиков. 4. Снижение налоговых поступлений в бюджет Новосибирской области	соответствующее транспортное средство окажется в определённом остановочном пункте (включая пункт посадки). По этой причине невозможно точное планирование всего маршрута пассажира. Когда (при прочих равных) знание точного времени пути оказывается определяющим фактором, пассажир выбирает альтернативные способы передвижения. В случае если интервалы движения между ближайшими транспортными средствами одного маршрута значительны, пассажиры склонны отказываться от использования общественного транспорта. В силу сказанного снижается количество перевезенных пассажиров, а значит и совокупная полученная перевозчиком провозная плата (то есть доход перевозчика). Поскольку перевозчики являются плательщиками налога на прибыль организаций (налога на доходы физических лиц), снижение налоговой базы приводит к снижению абсолютного значения уплачиваемого налога
2	<i>Широкая распространённость проезда без оплаты в городском автомобильном общественном транспорте</i>	<i>Отрицательные последствия существующего регулирования</i>	1. Недополучение доходов перевозчиками, в том числе муниципальными. 2. Недополучение бюджетом Новосибирской области возможных налоговых поступлений	Доход перевозчика образуется преимущественно за счёт полученной с пассажиров провозной платы. Следовательно, безбилетный проезд не позволяет получить соответствующие доходы. При этом перевозчики являются плательщиками налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц. Поэтому недополученные доходы влекут формирование налоговой базы в меньшем объеме, чем это было бы при отсутствии широкой распространённости безбилетного проезда. В этой связи и сумма уплаченного налога оказывается меньше

2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других органов местного самоуправления Российской Федерации:

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Наименование ОМСУ	Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)

(В первом столбце указывается наименование проблемы с указанием номера (в соответствии с таблицей 1 настоящей части), во втором – номер способа решения проблемы. В четвертом столбце необходимо орган местного самоуправления, в котором применяется данный способ. В пятом столбце необходимо сослаться на нормативный акт, в котором закрепен такой способ регулирования (по возможности с указанием конкретных норм права), или на иной источник (с точностью до страницы или интернет-страницы).

Пример:

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Наименование ОМСУ	Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)
Широкая распространенность нарушения перевозчиками утвержденного расписания движения маршрутных транспортных средств, № 1	1	Установление состава правонарушения за самовольное изменение маршрута перевозчиками без согласования с Уполномоченным органом, в том числе по инициативе водителя	г.Бердск Новосибирскрй области	Приводится конкретная ссылка на источник

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице 2 настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)²:

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Примечания

(В первом столбце указывается наименование проблемы с указанием номера (в соответствии с таблицей 1 настоящей части), во втором – номер способа решения проблемы. В примечании может быть приведена ссылка на нормативный акт (при необходимости), на статьи, иные работы, в которых такой способ предлагается, или иная информация, которую сочтет нужным привести разработчик акта).

² Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других ОМСУ.

4. Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования:

Следующие из перечисленных в таблицах 2, 3 настоящей части способов решения заявленных проблем не требуют введения нового регулирования:

Таблица 4

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Таблица и номер способа решения проблемы	Необходимые мероприятия	Примечания

(В первом столбце указывается наименование проблемы с указанием номера (в соответствии с таблицей 1 настоящей части), во втором – номер таблицы и номер способа решения проблемы в этой таблице, использование которого не требует введения нового регулирования. В третьем столбце перечисляются действия, которые должен будет совершить какой-либо государственный орган (орган местного самоуправления), субъект предпринимательской (инвестиционной) деятельности для того, чтобы проблема была решена).

IV. Размещение извещения и публичные консультации

1. Информация о размещении извещения:

1.1. Извещение было размещено _____ и доступно в сети Интернет по следующему адресу: _____.

1.2. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с _____ по _____.

1.3. В указанный период предложения представили следующие лица:

2. Информация о проведении публичных консультаций:

2.1. Публичные консультации проводились (в том числе с учетом решений о продлении, если таковые имели место) в период с _____ по _____.

2.2. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

2.3. В указанный выше срок предложения представили следующие участники публичных консультаций:

3. Сводка предложений по проекту акта, поступивших во время проведения публичных консультаций

№	Участник	Предложение	Сведения об учете (причинах отклонения)

Руководитель
(должностное лицо)

подпись

расшифровка подписи

Дата

Приложение №3
к Порядку проведения оценки
регулирующего воздействия проектов
муниципальных нормативных правовых
актов Искитимского района,
затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной
деятельности

УВЕДОМЛЕНИЕ
о проведении публичных консультаций

Настоящим _____
(наименование разработчика проекта муниципального нормативного правового акта)

уведомляет о проведении публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта:

(наименование проекта муниципального нормативного правового акта)

Оценка регулирующего воздействия проводится в целях выявления в проекте муниципального нормативного правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Искитимского района.

Сроки проведения публичных консультаций: с «__» _____ 20__ года по «__» _____ 20__ года

Мнения, замечания и предложения направляются по прилагаемому Перечню вопросов в электронном виде на адрес: _____, или на бумажном носителе по адресу:

Контактное лицо по вопросам публичных консультаций:

(Ф.И.О. ответственного сотрудника, должность)

рабочий телефон: _____

график работы: с _____ до _____ по рабочим дням _____

Прилагаемые к уведомлению материалы:

1. проект муниципального нормативного правового акта;
2. сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта;
3. перечень вопросов в рамках проведения публичных консультаций;
4. _____.

Приложение №4
к Порядку проведения оценки
регулирующего воздействия проектов
муниципальных нормативных правовых
актов Искитимского района,
затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной
деятельности

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ
вопросов в рамках проведения публичных консультаций

(название нормативного правового акта)

Контактная информация:

Название организации/учреждения	
Сфера деятельности организации/учреждения	
Ф.И.О. контактного лица	
Номер контактного телефона	
Адрес электронной почты	

1. На решение каких(ой) проблем(ы), на Ваш взгляд, направлено предлагаемое регулирование? Актуальны(а) ли данные(ая) проблемы(а) сегодня?

2. Существуют ли альтернативные (менее затратные и (или) более эффективные) способы решения проблемы?

3. Какие риски и негативные последствия могут возникнуть в случае принятия предлагаемого регулирования?

4. В случае если проектом акта предполагается внесение изменений в действующий нормативный акт, есть ли в нем (его применении) проблемы, не затрагиваемые и не решаемые проектом акта? Если есть укажите их?

5. Какие выгоды и преимущества могут возникнуть в случае принятия предлагаемого регулирования?

6. Существуют ли в предлагаемом проекте акта положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению, дополнительно определив:

- наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений:

- наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам:

- наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования:

- наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность таких полномочий:

- наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности:

- наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия этому:

- наличие в проекте акта положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности:

7. Существуют ли в предлагаемом проекте акта положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области?

8. Какие на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным нормативным актом?

9. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого регулирования (если да, какова его продолжительность), какие ограничения по срокам введения нового регулирования необходимо учесть?

10. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.

Приложение №5
к Порядку проведения оценки
регулирующего воздействия проектов
муниципальных нормативных правовых
актов Искитимского района,
затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной
деятельности

(в редакции решения Совета депутатов Искитимского района
Новосибирской области от 25.04.2017 №112)

УТВЕРЖДАЮ
Глава
Искитимского района

_____/_____
(подпись) (Ф.И.О.)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта

«___»_____20__ года

№_____

Управление экономического развития, промышленности и торговли (далее – Управление), в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов Искитимского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), рассмотрело проект _____ (далее – проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, подготовленный _____ (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций:

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

2. Анализ проблем и целей регулирования:

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования:

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих

возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района:

В результате проведенного анализа были выявлены следующие положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом	

	случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района	
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Искитимском районе	

5. Выводы:

Руководитель уполномоченного
структурного подразделения

(подпись)

/_____
(Ф.И.О.)

Дата

СОГЛАСОВАНО
Первый заместитель
главы администрации района

(подпись) / _____
(Ф.И.О.)