

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Постановление администрации Искитимского района «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Искитимском районе на 2017-2019 годы»

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта:

Управление экономического развития, промышленности и торговли администрации Искитимского района

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта:

Ф.И.О.: Камышова Диана Александровна

Должность: заместитель начальника управления экономического развития, промышленности и торговли администрации Искитимского района

Телефон, адрес электронной почты: 8(38343)2-44-01, urpt-iskr@ngs.ru

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения:

1.1. Проблемы и их негативные эффекты:

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Указанные проблемы и их негативные эффекты состоят в следующем:

В связи с завершением в 2016 году периода реализации действующей муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства, механизм решения проблем развития малого и среднего предпринимательства в Искитимском районе (таблица 1 части III настоящего сводного отчета) будет остановлен.

Во избежание негативных эффектов, описанных в таблице 1 части III настоящего сводного отчета, необходимо разработать и утвердить муниципальную программу развития малого и среднего предпринимательства на новый среднесрочный период – 2017-2019 годы.

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации:

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах 2-4 части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующим:

Проблема 1: Затрудненный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМиСП) к финансовым ресурсам:

Способ 1: Предоставление грантов в форме субсидий начинающим СМиСП.

Способ 2: Субсидирование затрат субъектам малого и среднего бизнеса на приобретение оборудования.

Проблема 2: Низкая информированность и грамотность (правовая, финансовая) СМиСП:

Способ 1: Обеспечение деятельности интернет-ресурса по вопросам развития и поддержки МиСП.

Способ 2: Организация семинаров для СМиСП.

Способ 3: Организация информационно-консультационного пункта.

Проблема 3: Нехватка производственных помещений и высокая арендная плата.

Способ 1: Предоставление имущества (нежилых помещений), находящихся в муниципальной собственности, СМиСП на льготных условиях. Реализация СМиСП преимущественного права выкупа арендуемого муниципального имущества.

Способ 2: Обеспечение деятельности бизнес-инкубатора для СМиСП.

Способ 3: Субсидирования части арендных платежей.

Проблема 4: Низкий интерес жителей района к самостоятельной деловой активности.

Способ 1: Организация конкурсов и других мероприятий, направленных на формирование положительного образа предпринимателя, популяризацию роли предпринимательства.

Способ 2: Формирование положительного имиджа МиСП путем освещения в СМИ достижений лучших СМиСП.

2. Предлагаемое регулирование:

2.1. Описание предлагаемого регулирования:

Проектом постановления вводится механизм развития малого и среднего предпринимательства на территории Искитимского района.

Для решения проблемы 1: Затрудненный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМиСП) к финансовым ресурсам выбирается способ 1: Предоставление грантов в форме субсидий начинающим СМиСП.

Для решения проблемы 2: Низкая информированность и грамотность (правовая, финансовая) СМиСП выбираются все три способа: обеспечение деятельности интернет-ресурса (сайта) по вопросам развития и поддержки МиСП, организация семинаров для СМиСП, организация информационно-консультационного пункта.

Для решения проблемы 3: Нехватка производственных помещений и высокая арендная плата выбирается способ 1: Предоставление имущества (нежилых помещений), находящихся в муниципальной собственности, СМиСП на льготных условиях. Реализация СМиСП преимущественного права выкупа арендуемого муниципального имущества.

Для решения проблемы 4: Низкий интерес жителей района к самостоятельной деловой активности выбирается способ 2: Формирование положительного имиджа МиСП путем освещения в СМИ достижений лучших СМиСП.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования:

По проблемам 1 и 3 выбраны указанные способы их решения в связи с ограниченными возможностями местного бюджета.

По проблеме 4 выбран способ решения, который позволит не только сформировать положительный имидж МиСП, но и провести рекламу продукции (работ, услуг) СМиСП, что приведет к увеличению объемов выпущенной продукции (работ, услуг).

2.3. Цели регулирования:

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов	Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования
1.	Обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам	1.1 Количество СМиСП, получивших финансовую поддержку 2016 год – 9	2017 год – 10 2018 год – 10 2019 год – 10
		1.2 Рост численности занятых у СМиСП 2016 год – 98,5% к 2015 году	2017 год – 101% к предыдущему году 2018 год – 101% к предыдущему году 2019 год – 101% к

			предыдущему году
		1.3 Доля занятых у СМиСП в общей численности занятых в экономике района 2016 год – 21%	2017 год – 21% 2018 год – 22% 2019 год – 22%
2.	Увеличение уровня информированности и грамотности (правовой, финансовой) СМиСП	2.1 Кол-во обратившихся на информационно-консультационных пункт по вопросам развития малого и среднего предпринимательства 2016 год – 50 чел.	2017 год – не менее 55 чел. 2018 год – не менее 55 чел. 2019 год – не менее 55 чел.
		2.2 Кол-во проведенных семинаров 2016 год – 1	2017 год – 2 2018 год – 2 2019 год – 2
3.	Обеспечение доступа СМиСП к муниципальному имуществу	3.1 Кол-во СМиСП, получивших льготы при расчете арендной платы, преференций при проведении торгов и рассрочку на приобретение муниципального имущества 2016 год – СМиСП не обращались	2017 год – 1 2018 год – 2 2019 год – 3
4.	Увеличение интереса жителей района к самостоятельной деловой активности	4.1 Количество публикаций в СМИ о деятельности СМиСП 2016 год – 5.	2017 год – не менее 5. 2018 год – не менее 5. 2019 год – не менее 5.
		4.2 Количество вновь зарегистрированных СМиСП 2016 год – 245	2017 год – не менее 250 2018 год – не менее 250 2019 год – не менее 250
		4.3 Рост количества СМиСП 2016 год – 100%	2017 год – 102% к предыдущему году 2018 год – 102% к предыдущему году 2019 год – 102% к предыдущему году

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования:

Индикаторы, приведенные в пункте 2.3 настоящего сводного отчета, будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников:

Индикаторы 1.1, 2.1, 2.2, 3.1, 4.1 формируются в ходе реализации программных мероприятий.

Индикатор 4.2 рассчитывается по данным статистики.

Индикатор 1.2, 4.3 формируется в соответствии с Базой данных по малым и средним предприятиям района, актуализируемой ежеквартально по данным статистики, администраций муниципальных образований района.

Индикатор 1.3 рассчитывается как отношение численности занятых у СМиСП к численности занятых в экономике района.

2.5. Описание программ мониторинга:

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе,

при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга:

Мониторинг хода реализации бизнес-проектов СМиСП, получившими финансовую поддержку. СМиСП предоставляются отчеты по итогам полугодия – до 15 августа и по итогам года – до 15 апреля года, следующего за отчетным, до полной окупаемости проекта.

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования: отсутствуют.

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера:

Цели предлагаемого регулирования соответствуют Комплексной программе социально-экономического развития Искитимского района, актуализированной решением 11-й сессии Совета депутатов Искитимского района от 26.04.2011 №96, Плану социально-экономического развития Искитимского района на 2016 год и на период до 2018 года, утвержденного решением 4-й сессии Совета депутатов Искитимского района от 22.12.2015 №30.

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта:

Согласно статье 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, а также решают иные вопросы местного значения.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Искитимского района	По состоянию на 01.07.2016 года – 1720 субъектов	Данные статистики, администраций муниципальных образований района

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним:

Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования	Порядок организации исполнения субъектами	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Группа участников (по пункту 3.1)		
Предоставление пакета документов для участия в конкурсном отборе на оказание финансовой	Условия и порядок оказания финансовой поддержки являются приложением к муниципальной программе	Расходы отсутствуют

поддержки	«Развитие малого и среднего предпринимательства в Искитимском районе на 2017-2019 годы»	
-----------	---	--

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права органов местного самоуправления:

Функция, полномочия, право, обязанность	Характер воздействия (Введение/Изменение/Отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы ¹ консолидированного бюджета Новосибирской области
Органы местного самоуправления			
отсутствуют			

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Искитимского района на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы): отсутствуют.

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия:

Мероприятия	Сроки реализации	Объём финансирования
отсутствуют		

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Искитимского района:

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений
Бюджет Искитимского района	Налоговые поступления от предпринимательской деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства Искитимского района, получивших финансовую поддержку в рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Искитимском районе на 2017-2019 годы»	НДФЛ - 20% + дополнительный процент отчислений от НДФЛ в связи с частичной заменой дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 30% ЕНВД - 100% Единый сельхозналог - 50% Налог по патентной системе налогообложения - 100%
Бюджеты поселений Искитимского района		НДФЛ - 10% Единый сельхозналог - 50%

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области: бюджетное законодательство.

3.8. Иные заинтересованные лица:

¹ В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6.

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

Наименование группы участников	Оценка количества на стадии разработки проекта акта
отсутствуют	

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий: отсутствуют.

5. Порядок введения регулирования:

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода: отсутствуют.

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствуют.

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: с 01.01.2017 года.

6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

III. Обоснование проблем и способы их решения

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

№	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1.	Затрудненный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМиСП) к финансовым ресурсам	Завершение в 2016 году периода реализации действующей муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства (далее – МиСП)	Ограничение доступности к финансовым ресурсам	Принятие муниципальной программы развития МиСП на новый среднесрочный период поможет устранить негативные эффекты
2.	Низкая информированность и грамотность (правовая, финансовая) СМиСП		Ограничение уровня информированности и грамотности (правовой, финансовой) СМиСП	
3.	Нехватка производственных помещений и высокая арендная плата		Увеличение затрат СМиСП на аренду производственных помещений	
4.	Низкий интерес жителей района к самостоятельной деловой активности		Снижение интереса жителей района к самостоятельной деловой активности	

2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других органов местного самоуправления Российской Федерации:

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Наименование ОМСУ	Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)
Затрудненный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам	Способ №1	Предоставление грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства	Мэрия города Новосибирска Новосибирской области	Постановление от 31.03.2015 №2592 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка СМиСП города Новосибирска» на 2015-2017 годы (Консультант плюс)

		Субсидирование части затрат на реализацию бизнес-плана предпринимательского проекта	Администрация города Бердска Новосибирской области	Постановление от 11.09.2013 №3580 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие СМиСП в городе Бердске на 2014-2016 годы» (Консультант плюс)
		Предоставление грантов начинающим СМиСП на создание собственного бизнеса	Администрация Городецкого района Нижегородской области	Постановление от 22.11.2012 №3519 «Об утверждении МЦП «Развитие МиСП в Городецком районе на 2013-2017гг.» (http://old.gorodets-adm.ru/images/documents/Programsandprojects/2013/5_rmsp13_17.pdf)
		Предоставление грантов начинающим СМиСП на создание собственного дела	Администрация Олонцкого национального муниципального района Республики Карелия	Постановление от 05.10.2015 №1111 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие МиСП в Олонцком национальном муниципальном районе до 2019 года» (http://olon-rayon.ru/2015/10/07/об-утверждении-муниципальной-програ/)
		Предоставление грантов начинающим (до 1 года) и работающим СМиСП на создание собственного бизнеса	Администрация Ижморского района Кемеровской области»	Постановление от 14.11.2013 №998-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка МиСП на 2014-2017 годы» (http://ijmorka.ru/ekonomika/malii_biznes/ob-utverzhenii-munitsipalnoy-programmy-razvitie-i-podderzhka-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-v/)
	Способ №2	Субсидирования части затрат на приобретение основных и (или) оборотных средств	Администрация города Бердска Новосибирской области	Постановление от 11.09.2013 №3580 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие СМиСП в городе Бердске на 2014-2016 годы»

				(Консультант плюс)
		Субсидирование затрат субъектам малого и среднего бизнеса на приобретение оборудования	Администрация Ижморского района Кемеровской области»	Постановление от 14.11.2013 №998-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка МиСП на 2014-2017 годы» (http://ijmorka.ru/ekonomika/malii_biznes/ob-utverzhdanii-munitsipalnoy-programmy-razvitie-i-podderzhka-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-v/)
Низкая информированность и грамотность (правовая, финансовая) СМиСП	Способ №1	Обеспечение деятельности интернет-портала «Малое и среднее предпринимательство города Новосибирска»	Мэрия города Новосибирска Новосибирской области	Постановление от 31.03.2015 №2592 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка СМиСП города Новосибирска» на 2015-2017 годы (Консультант плюс)
		Систематическое обновление и наполнение раздела «Малое и среднее предпринимательство» официального сайта администрации города Бердска	Администрация города Бердска Новосибирской области	Постановление от 11.09.2013 №3580 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие СМиСП в городе Бердске на 2014-2016 годы» (Консультант плюс)
	Способ №2	Организация и проведение конференций, семинаров и тренингов для СМиСП по вопросам ведения предпринимательской деятельности	Мэрия города Новосибирска Новосибирской области	Постановление от 31.03.2015 №2592 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка СМиСП города Новосибирска» на 2015-2017 годы (Консультант плюс)
		Организация и проведение круглых столов, семинаров, конференций по проблемам развития МиСП	Администрация Олонекского национального муниципального района Республики Карелия	Постановление от 05.10.2015 №1111 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие МиСП в Олонекском национальном муниципальном районе до 2019 года» (http://olon-rayon.ru/2015/10/07/ob-utverzhdanii-munitsipalnoy-progra/)

		Организация совещаний, круглых столов, конференций, форумов, единых информационных дней по вопросам развития МиСП	Администрация Городецкого района Нижегородской области	Постановление от 22.11.2012 №3519 «Об утверждении МЦП «Развитие МиСП в Городецком районе на 2013-2017гг.» (http://old.gorodets-adm.ru/images/documents/Programsandprojects/2013/5_rmsp13_17.pdf)
	Способ №3	Индивидуальное консультирование СМиСП и физических лиц по вопросам ведения предпринимательской деятельности	Мэрия города Новосибирска Новосибирской области	Постановление от 31.03.2015 №2592 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка СМиСП города Новосибирска» на 2015-2017 годы (Консультант плюс)
		Оказание консультационной и методической помощи СМиСП	Администрация Олонцкого национального муниципального района Республики Карелия	Постановление от 05.10.2015 №1111 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие МиСП в Олонцком национальном муниципальном районе до 2019 года» (http://olon-rayon.ru/2015/10/07/об-утверждении-муниципальной-програ/)
		Обеспечение функционирования информационно-консультационного пункта по вопросам развития МиСП	Администрация города Бердска Новосибирской области	Постановление от 11.09.2013 №3580 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие СМиСП в городе Бердске на 2014-2016 годы» (Консультант плюс)
Нехватка производственных помещений и высокая арендная плата	Способ №1	Предоставление СМиСП в аренду и (или) продажа высвобождающихся муниципальных помещений и земельных участков для организации и ведения бизнеса	Администрация города Бердска Новосибирской области	Постановление от 11.09.2013 №3580 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие СМиСП в городе Бердске на 2014-2016 годы» (Консультант плюс)
		Обеспечение СМиСП и организаций инфраструктуры нежилыми помещениями с учетом	Администрация Олонцкого национального	Постановление от 05.10.2015 №1111 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие МиСП в

		утвержденного перечня муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства	муниципального района Республики Карелия	Олонецком национальном муниципальном районе до 2019 года» (http://olon-rayon.ru/2015/10/07/об-утверждении-муниципальной-програ/)
		1. Предоставление имущества (нежилых помещений), находящихся в муниципальной собственности, СМиСП на льготных условиях. 2. Реализация СМиСП преимущественного права выкупа арендуемого муниципального имущества.	Администрация Городецкого района Нижегородской области	Постановление от 22.11.2012 №3519 «Об утверждении МЦП «Развитие МиСП в Городецком районе на 2013-2017гг.» (http://old.gorodets-adm.ru/images/documents/Programsandprojects/2013/5_rmsp13_17.pdf)
	Способ №2	Обеспечение деятельности бизнес-инкубатора для СМиСП, в том числе развитие процессов бизнес-инкубирования и предоставление субсидий на иные цели	Мэрия города Новосибирска Новосибирской области	Постановление от 31.03.2015 №2592 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка СМиСП города Новосибирска» на 2015-2017 годы (Консультант плюс)
	Способ №3	Субсидирования части арендных платежей	Администрация города Бердска Новосибирской области	Постановление от 11.09.2013 №3580 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие СМиСП в городе Бердске на 2014-2016 годы» (Консультант плюс)
Низкий интерес жителей района к самостоятельной деловой активности	Способ №1	Организация и проведение мероприятий, направленных на формирование положительного образа предпринимателя, популяризацию роли предпринимательства	Мэрия города Новосибирска Новосибирской области	Постановление от 31.03.2015 №2592 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка СМиСП города Новосибирска» на 2015-2017 годы (Консультант плюс)
	Способ №2	Формирование положительного имиджа МиСП, освещение в СМИ	Администрация города Бердска	Постановление от 11.09.2013 №3580 «Об утверждении муниципальной

		достижений бердских СМиСП, поддержка и проведение конкурсов	Новосибирской области	программы «Развитие СМиСП в городе Бердске на 2014-2016 годы» (Консультант плюс)
--	--	--	--------------------------	--

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице 2 настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования): отсутствуют.

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Примечания

4. Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования:

Следующие из перечисленных в таблицах 2, 3 настоящей части способов решения заявленных проблем не требуют введения нового регулирования: отсутствуют.

Таблица 4

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Таблица и номер способа решения проблемы	Необходимые мероприятия	Примечания

IV. Размещение уведомления и публичные консультации

1. Информация о размещении уведомления:

1.1. Уведомление о подготовке проекта муниципального нормативного правового акта было размещено 04.08.2016 года и доступно в сети Интернет по следующему адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/ebdbfbea-6f89-42a3-be23-36287f5b5a0b> (портал «Электронная демократия Новосибирской области»); http://iskitim-r.ru/?page_id=9780 (официальный сайт администрации Искитимского района Новосибирской области).

1.2. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 05.08.2016 года по 19.08.2016 года.

1.3. В указанный период предложения представили следующие лица:

предложения не поступали

2. Информация о проведении публичных консультаций:

2.1. Публичные консультации проводились (в том числе с учетом решений о продлении, если таковые имели место) в период с _____ по _____.

2.2. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

2.3. В указанный выше срок предложения представили следующие участники публичных консультаций:

3. Сводка предложений по проекту акта, поступивших во время проведения публичных консультаций

№	Участник	Предложение	Сведения об учете (причинах отклонения)

Начальник управления
экономического развития,
промышленности и торговли
администрации
Искитимского района

/Л.А.Пастушенко/

«__» _____ 2016 года